

PROVINSIE WES-KAAP

PROVINCE OF WESTERN CAPE

**Buitengewone
Provinsiale Koerant**

5159

Vrydag, 25 Julie 1997

Johannesburg Bar Lib

**Provincial Gazette
Extraordinary**

5159

Friday, 25 July 1997

As 'n Nuusblad by die Poskantoor Geregistreer

Registered at the Post Office as a Newspaper

INHOUD

PROVINSIALE KENNISGEWING

Wetsontwerp: Wes-Kaapse Konsepwetsontwerp op Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur, 1997

P.K. 257

25 Julie 1997

Die volgende Konsepwetsontwerp word hierby vir algemene inligting en kommentaar gepubliseer:—

Wes-Kaapse Konsepwetsontwerp op Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur

Enige persoon of organisasie wat kommentaar oor die genoemde Konsepwetsontwerp wens te lewer, word versoek om sodanige kommentaar skriftelik te lewer voor of op 25 Augustus 1997:

(a) deur dit te pos aan:

Die Direkteur: Wetgewing en Administrasie
Hoofdirektoraat Plaaslike Bestuur
Privaatsak X9083
KAAPSTAD
8000

(b) deur dit te faks:

Faks no. (021) 483-4058

Direkteur

CONTENTS

PROVINCIAL NOTICE

Bill: Western Cape Draft Bill on Commissioners for Local Government, 1997

P.N. 257

25 July 1997

The following Draft Bill is hereby published for general information and comment:—

Western Cape Draft Bill on Commissioners for Local Government

Any person or organisation wishing to comment on the said Draft Bill is requested to lodge such comment in writing before or on 25 August 1997:

(a) by posting it to:

The Director: Legislation and Administration
Chief Directorate Local Government
Private Bag X9083
CAPE TOWN
8000

(b) by faxing it:

Fax No. (021) 483-4058

Director

DRAFT BILL

To provide for the appointment, duties and powers of Commissioners for Local Government, and for matters incidental thereto.

BE IT ENACTED by the Provincial Legislature of the province of Western Cape, as follows:—

Definitions

1. In this Law, unless the context otherwise indicates—
 - “Minister” means the member of the Executive Council responsible for local government; 5
 - “Minister of Finance” means the member of the Executive Council responsible for Finance; and
 - “Commissioner” means a person appointed as Commissioner for Local Government under section 2. 10

Appointment of Commissioners for Local Government

2. (1) The Minister may from time to time appoint one or more persons as Commissioners for Local Government.
- (2) No person shall be appointed under subsection (1) unless such person has practised as an advocate for a period of at least three years and has not been disqualified 15
from so practising or such person is in possession of a LLB qualification and has practised as an attorney for more than five years.

Remuneration and conditions of appointment of Commissioner for Local Government

3. The remuneration and conditions of appointment of a Commissioner shall be as 20
determined by the Minister in consultation with the Minister of Finance.

Duties of Commissioner for Local Government

4. A Commissioner shall, on instruction by the Minister—
 - (a) conduct an investigation into—
 - (i) a complaint regarding improper conduct of a councillor, a group of 25
councillors or all the councillors of a local government in connection with the functioning of the council;
 - (ii) allegations of irregularity in respect of a resolution or proceedings of a council;
 - (iii) a complaint regarding the improper interference of a councillor, a group 30
of councillors or all the councillors of a local government in the work of the employees of that local government;
 - (iv) the failure of a council to meet regularly and conduct its meetings in an orderly fashion;
 - (v) allegations of intimidation, violence or threats of violence or incitement 35
or conspiracy to intimidation of a councillor, an employee of the local government concerned or any other person, by any councillor or group of councillors; and

KONSEPWETSONTWERP

Om voorsiening te maak vir die aanstelling, pligte en magte van Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur, en vir aangeleenthede wat daarmee in verband staan.

DAAR WORD BEPAAL deur die Provinsiale Wetgewer van die provinsie Wes-Kaap, soos volg:—

Woordomskrywing

1. In hierdie Wet, tensy uit die samehang anders blyk, beteken—
- 5 “Minister” die lid van die Uitvoerende Raad verantwoordelik vir plaaslike bestuur;
- “Minister van Finansies” die lid van die Uitvoerende Raad verantwoordelik vir Finansies, en
- 10 “Kommissaris” ’n persoon aangestel as Kommissaris vir Plaaslike Bestuur kragtens artikel 2.

Aanstelling van Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur

2. (1) Die Minister kan van tyd tot tyd een of meer persone aanstel as Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur.

- (2) Geen persoon sal aangestel word ingevolge subartikel (1) nie, tensy sodanige
- 15 persoon vir ’n tydperk van ten minste drie jaar as ’n advokaat gepraktiseer het en nie gediskwalifiseer is om as sodanig te praktiseer nie of sodanige persoon in besit is van ’n LLB kwalifikasie en vir meer as vyf jaar as ’n prokureur gepraktiseer het.

Besoldiging en voorwaardes van aanstelling van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

- 20 3. Die besoldiging en voorwaardes van aanstelling van ’n Kommissaris word vasgestel deur die Minister in oorleg met die Minister van Finansies.

Pligte van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

4. ’n Kommissaris moet, in opdrag van die Minister—
- (a) ’n ondersoek gelas na—
- 25 (i) ’n klagte rakende onbehoorlike optrede van ’n raadslid, ’n groep raadslede of al die raadslede van ’n plaaslike bestuur wat verband hou met die werksaamhede van die raad;
- (ii) beweringe van onreëlmatigheid met betrekking tot ’n besluit of verrigtinge van ’n raad;
- 30 (iii) ’n klagte met betrekking tot onbehoorlike inmenging van ’n raadslid, ’n groep raadslede of al die raadslede van ’n plaaslike bestuur in die werk van die werknemers van daardie plaaslike bestuur;
- (iv) die versuim van ’n raad om op ’n gereelde basis te vergader en vergaderings op ’n ordelike wyse te hou;
- 35 (v) beweringe van intimidasie, geweld of dreigemente van geweld of aanhitsing of sameswering tot intimidasie van ’n raadslid, ’n werknemer van die betrokke plaaslike bestuur of enige ander persoon, deur enige raadslid of groep raadslede, en

DRAFT BILL

To provide for the appointment, duties and powers of Commissioners for Local Government, and for matters incidental thereto.

BE IT ENACTED by the Provincial Legislature of the province of Western Cape, as follows:—

Definitions

1. In this Law, unless the context otherwise indicates—
- “Minister” means the member of the Executive Council responsible for local government; 5
 - “Minister of Finance” means the member of the Executive Council responsible for Finance; and
 - “Commissioner” means a person appointed as Commissioner for Local Government under section 2. 10

Appointment of Commissioners for Local Government

2. (1) The Minister may from time to time appoint one or more persons as Commissioners for Local Government.
- (2) No person shall be appointed under subsection (1) unless such person has practised as an advocate for a period of at least three years and has not been disqualified from so practising or such person is in possession of a LLB qualification and has practised as an attorney for more than five years. 15

Remuneration and conditions of appointment of Commissioner for Local Government

3. The remuneration and conditions of appointment of a Commissioner shall be as determined by the Minister in consultation with the Minister of Finance. 20

Duties of Commissioner for Local Government

4. A Commissioner shall, on instruction by the Minister—
- (a) conduct an investigation into—
 - (i) a complaint regarding improper conduct of a councillor, a group of councillors or all the councillors of a local government in connection with the functioning of the council; 25
 - (ii) allegations of irregularity in respect of a resolution or proceedings of a council;
 - (iii) a complaint regarding the improper interference of a councillor, a group of councillors or all the councillors of a local government in the work of the employees of that local government; 30
 - (iv) the failure of a council to meet regularly and conduct its meetings in an orderly fashion;
 - (v) allegations of intimidation, violence or threats of violence or incitement or conspiracy to intimidation of a councillor, an employee of the local government concerned or any other person, by any councillor or group of councillors; and 35

KONSEPWETSONTWERP

Om voorsiening te maak vir die aanstelling, pligte en magte van Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur, en vir aangeleenthede wat daarmee in verband staan.

DAAR WORD BEPAAL deur die Provinsiale Wetgewer van die provinsie Wes-Kaap, soos volg:—

Woordomskrywing

1. In hierdie Wet, tensy uit die samehang anders blyk, beteken—
- 5 “Minister” die lid van die Uitvoerende Raad verantwoordelik vir plaaslike bestuur;
- “Minister van Finansies” die lid van die Uitvoerende Raad verantwoordelik vir Finansies, en
- 10 “Kommissaris” ’n persoon aangestel as Kommissaris vir Plaaslike Bestuur kragtens artikel 2.

Aanstelling van Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur

2. (1) Die Minister kan van tyd tot tyd een of meer persone aanstel as Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur.
- 15 (2) Geen persoon sal aangestel word ingevolge subartikel (1) nie, tensy sodanige persoon vir ’n tydperk van ten minste drie jaar as ’n advokaat gepraktiseer het en nie gediskwalifiseer is om as sodanig te praktiseer nie of sodanige persoon in besit is van ’n LLB kwalifikasie en vir meer as vyf jaar as ’n prokureur gepraktiseer het.

Besoldiging en voorwaardes van aanstelling van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

- 20 3. Die besoldiging en voorwaardes van aanstelling van ’n Kommissaris word vasgestel deur die Minister in oorleg met die Minister van Finansies.

Pligte van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

4. ’n Kommissaris moet, in opdrag van die Minister—
- 25 (a) ’n ondersoek gelas na—
- (i) ’n klagte rakende onbehoorlike optrede van ’n raadslid, ’n groep raadslede of al die raadslede van ’n plaaslike bestuur wat verband hou met die werksaamhede van die raad;
- (ii) beweringe van onreëlmatigheid met betrekking tot ’n besluit of verrigtinge van ’n raad;
- 30 (iii) ’n klagte met betrekking tot onbehoorlike inmenging van ’n raadslid, ’n groep raadslede of al die raadslede van ’n plaaslike bestuur in die werke van die werknemers van daardie plaaslike bestuur;
- (iv) die versuim van ’n raad om op ’n gereelde basis te vergader of vergaderings op ’n ordelike wyse te hou;
- 35 (v) beweringe van intimidasie, geweld of dreigemente van geweld of aanhitsing of sameswering tot intimidasie van ’n raadslid, ’n raadslid of groep raadslede, en enige ander persoon, wat daarmee in verband staan.

- (b) verslag lewer aan die Minister van sy of haar bevindings na aanleiding van 'n ondersoek soos beoog in paragraaf (a) en aanbevelings aan die Minister maak soos in die omstandighede toepaslik mag wees, insluitende 'n aanbeveling—
- 5 (i) dat die Minister stappe doen om die besluit van 'n raad in te trek of ter syde te stel;
- (ii) dat die verslag verwys word na die Prokureur-Generaal, Ouditeur-Generaal of die Openbare Beskermmer vir verdere toepaslike aksie;
- 10 (iii) dat die provinsiale Kabinet of 'n lid van daardie Kabinet 'n gedeelte van of alle gelde wat aan die betrokke raad verskuldig is, terughou onderhewig aan enige wet of finansiële program totdat daar aan sekere vereistes voldoen word;
- (iv) dat die stadsclerk gelas word om alle gelde uit die fonds van die raad wat aan enige raadslid, groep raadslede of al die raadslede verskuldig is by wyse van toelae of besoldiging terug te hou tot tyd en wyl aan sekere vereiste voldoen word.
- 15

Magte van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

5. 'n Kommissaris mag—
- 20 (a) skriftelik onder sy of haar hand, enige persoon wat in besit is van enige dokument, rekord of bewyse rakende 'n besluit of enige verrigtinge van 'n raad, die optrede van enige raadslid, groep raadslede of al die raadslede van 'n plaaslike bestuur, of enige dokument, rekord of bewyse in die bewaring van enige werknemer van die raad beveel om sodanige dokument, rekord of bewyse aan hom of haar te oorhandig by 'n geskikte adres of plek en binne
- 25 'n redelike tydperk soos skriftelik deur hom of haar vasgestel;
- (b) openbare verhore gelas na enige aangeleentheid beoog in artikel 4(a) op sodanige tyd en sodanige plek soos hy of sy by wyse van kennisgewing in die Provinsiale Koerant bepaal;
- 30 (c) skriftelik onder sy of haar hand, enige persoon beveel om voor hom of haar te verskyn en sodanige vrae te beantwoord soos wat hy of sy regmatiglik aan sodanige persoon mag stel rakende enige aangeleentheid soos beoog in artikel 4(a).

Spesiale magte vir Kommissarisse

6. 'n Kommissaris sal gedurende of na afloop van 'n ondersoek bedoel in artikel 35 4(a)—
- (a) op versoek van die Minister, namens die Minister aansoek doen by 'n bevoegde hof vir enige bevel wat die Minister bevoeg is om te verkry teen 'n raadslid, 'n groep raadslede, 'n raad, 'n werknemer of enige ander persoon met betrekking tot die werksaamhede van 'n raad, en
- 40 (b) met die goedkeuring van die Minister, namens enige persoon wat bevredigende bewys kan lewer dat hy of sy op geen ander wyse regshulp kan verkry nie, aansoek doen by 'n bevoegde hof vir enige bevel wat daardie persoon bevoeg is om te kry teen 'n raadslid, 'n groep raadslede, 'n raad, 'n werknemer of enige ander persoon, ten einde verligting te verkry in verband
- 45 met 'n klagte, onbehoorlikheid, onreëlmatigheid of versuim of intimidasie, aanhitsing of 'n sameswering waarna in artikel 4(a) verwys word.

Sekretariaat van Kommissaris vir Plaaslike Bestuur

7. Die werk bykomstig tot die uitvoering van die funksies en die uitoefening van die bevoegdhede van 'n Kommissaris sal uitgevoer word deur die persone in diens van die 50 Provinsiale Administrasie wat deur die Minister vir dié doel aangewys is.

Oortredings en strawwe

8. Enige persoon wat—
- (a) versuim om aan die opdragte soos in paragraaf (a) of (c) van artikel 5 bepaal te voldoen;
- 55 (b) opsetlik die werk van 'n Kommissaris verhinder, of

- (b) report to the Minister on his or her findings following an investigation referred to in paragraph (a) and make such recommendations to the Minister as may in the circumstances be appropriate, including a recommendation—
- (i) that the Minister take steps to have resolution of a council rescinded or set aside; 5
 - (ii) that the report be referred to the Attorney-General, the Auditor-General or the Public Protector for appropriate further action;
 - (iii) that the provincial Cabinet or a member of that Cabinet withhold certain or all monies due to the council concerned under any law or funding programme until certain conditions are met; 10
 - (iv) that the town clerk be directed to withhold all monies due out of funds of the council by way of allowance or remuneration to any councillor, group of councillors or all the councillors until certain conditions are met.

Powers of Commissioner for Local Government

5. A Commissioner may— 15
- (a) in writing under his or her hand, direct anyone who is in possession of any document, record or evidence pertaining to a resolution or any proceedings of a council, the behaviour of any councillor, group of councillors or all the councillors of a local government, or any document, record or evidence in the custody of any employee of the council to surrender such document, record or evidence to him or her at such reasonable address or place and within such reasonable period as he or she may in writing specify; 20
 - (b) conduct public hearings into any matter referred to in section 4(a) at such time and such place as he or she may by notice in the Provincial Gazette determine;
 - (c) in writing under his or her hand, direct any person to appear before him or her to answer such questions as he or she may lawfully put to such person in respect of any matter referred to in section 4(a). 25

Special powers for Commissioner

6. A Commissioner shall during or following an investigation contemplated in section 4(a)— 30
- (a) at the request of the Minister, on behalf of the Minister apply to a competent court of law for any order which the Minister is competent to obtain against a councillor, a group of councillors, a council, an employee or any other person in respect of the affairs of a council; and
 - (b) with the approval of the Minister, on behalf of any person who provides satisfactory proof that he or she is unable to obtain a remedy by any other means, apply to a competent court of law for any order which that person is competent to obtain against a councillor, a group of councillors, the council, an employee or any other person, in order to obtain relief in respect of a complaint, impropriety, irregularity or failure or intimidation, incitement or a conspiracy referred to in section 4(a). 35 40

Secretariat of Commissioner for Local Government

7. The work incidental to the performance of the duties and the exercise of the powers of a Commissioner shall be performed by persons in the employ of the Provincial Administration designated by the Minister for the purpose. 45

Offences and Penalties

8. Any person who—
- (a) fails to comply with a direction contemplated in paragraphs (a) or (c) of section 5;
 - (b) intentionally hinders or obstructs the work of a Commissioner; or 50

(c) 'n Kommissaris mislei of poog om hom of haar te mislei in die loop van die ondersoek waarna in artikel 4(a) verwys is, is skuldig aan 'n misdryf en by skuldigbevinding strafbaar met 'n boete van hoogstens R4 000.

5 Kort titel

9. Hierdie Wet heet die Wet op Kommissarisse vir Plaaslike Bestuur, 1997.

(c) deceives or attempts to deceive a Commissioner in the course of an investigation contemplated in section 4(a), shall be guilty of an offence and liable on conviction to a fine not exceeding R4 000.

Short title

9. This Law shall be called the Commissioners for Local Government Law, 1997. 5

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study.

3. The third part of the report is a discussion of the results of the study.